

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 21 januari 2021

Zaaknummer: 2020-0149502

Principebesluit toekomst regionale samenwerking Drechtsteden

Bevoegde portefeuillehouder: Aart-Jan Moerkerke

Betrokken portefeuillehouder(s): Pieter Paans;

Wettelijke basis (aanvullend)

Gemeentewet artikel 161, lid 1b

Fatale termijn:

Behandeling in college 10 november in verband met regionale afspraak.

Gevraagd besluit

1. De Raad voor te stellen in te stemmen met de koers en uitwerkingsrichting voor de toekomstige Drechtsteden samenwerking verwoord in het geformuleerde principebesluit door de colleges van de Drechtstedengemeenten op 27 oktober:

- De GRD wordt getransformeerd. Huidige tekst GRD wordt vervangen door een nieuwe GR-tekst.

- Zowel in de nieuwe GR als in de nieuwe service-gemeente helderheid over toe- en uittreding/deelname. Uitnodigend naar omliggende gemeenten.

- In het kader van gedeeld eigenaarschap wordt de huidige GR omgebouwd naar een klassieke GR voor de sociale dienst, met daarin de volgende uitgangspunten:

- Beleid hieromtrent wordt in de GR opgesteld en uitgevoerd, waarbij het lokaal primaat het startpunt is;
- Robuust pakket van gezamenlijke diensten;
- Maatwerk meer dan nu mogelijk; eventuele meerkosten hiervan wel altijd voor de afnemer, ook voor wat betreft investering in lokale ambtelijke capaciteit;
- Bij besluiten streven naar consensus, maar indien er toch wordt gestemd moet er rekening worden gehouden enerzijds met belangen langs de lijnen van inwonersaantal / financiële bijdrage en anderzijds voorkomen dat er volledige overheersing is door “stedelijk gebied” of “poldergebied”.

- Voor de overige dochters van de GRD wordt in principe gekozen voor een service-gemeente vanuit Dordrecht met zakelijke dienstverleningsovereenkomsten. Hierbij hanteren we verschillende service-levels met een transparant kostenplaatje. Geen gedwongen winkelnering en commitment voor een aantal jaar voor een bepaald level.

- Zowel de service-gemeente inzake bedrijfsvoering als de nieuwe GR op sociaal behoef nadere uitwerking en inkleuring. Dordrecht komt voor Kerstmis als penvoerder met een voorstel daartoe en doet dat in samenspraak met de 7 gemeentesecretarissen. Voor wat betreft de GR “sociaal” wordt tevens een bestuurlijke klankbordgroep met portefeuillehouders gevormd inzake de inhoudelijke input.

- We vragen zo spoedig mogelijk commitment aan de 7 gemeenteraden op dit principebesluit. Dordrecht zal een eenduidig besluit voorbereiden dat via de colleges aan de 7 gemeenteraden kan worden voorgelegd.
- Definitieve besluitvorming wordt voorgelegd in de vorm van een aangepaste GR-tekst en aanvullende besluiten in Q1 van 2021
- Communicatie (zowel richting raden als organisatie(s)) geschiedt eenduidig, voorbereid door penvoerder Dordrecht in samenspraak met de 7 gemeentesecretarissen.
- Er worden in het nieuwe model inspirerende kwartaalbijeenkomsten geïntroduceerd waar politiek, bedrijfsleven en kennisinstellingen elkaar ontmoeten, bestaande uit plenair deel, workshops en ruimte voor ontmoeting/lunch/borrel.
- Het jaar 2021 wordt benut voor de implementatie.
- Zowel inzake voortgang, communicatie en implementatie wordt in hoge mate het belang van de huidige organisatie en de medewerkers in acht genomen en betrokken.
- 1 januari 2022 moet e.e.a. doorgevoerd zijn, zodat de nieuwe raads- en collegeperiode goed kan starten.

Inhoud

Inleiding

In vervolg op de tweede collegeconferentie toekomst regionale samenwerking Drechtsteden van 3 juli heeft het college in de commissie Algemeen Bestuurlijke Zaken (ABZ) op dinsdag 26 oktober jongstleden de uitwerkingen van de twee voorkeursvarianten, de klassieke GR en de servicegemeente, besproken. De varianten lagen ten grondslag aan de derde collegeconferentie, gehouden op 27 oktober jongstleden en waren voor Papendrecht aanleiding deze als nog onvoldoende uitgewerkt te beoordelen om tot een goede en onderbouwde keuze te kunnen komen.

De argumenten voor de beoordeling zijn tijdens de derde collegeconferentie door het college uiteengezet en hebben, tezamen met de inbreng van de andere Drechtsteden colleges, geleid tot een diepgaande inhoudelijke discussie met als resultaat een gezamenlijk opgesteld principebesluit toekomst regionale samenwerking Drechtsteden.

Beoogd effect

Op basis van het principebesluit en de daarbij afgesproken voorwaarden worden de raden van de individuele Drechtsteden gemeenten gevraagd hun commitment uit te spreken voor verdere uitwerking van het principebesluit.

Argumenten

1.1 Gezamenlijke en specifiek eigen wensen

Vanuit Papendrecht is aangegeven dat voor college en raad er meer informatie nodig is om een goede keuze te maken. Dit bleek tijdens de discussie in de commissie ABZ van 26 oktober. Aandacht is gevraagd voor de financiële uitwerking (frictiekosten e.d.), het cultuuraspect in de regio (framing, leren van fouten Deetman), onvoldoende invulling van bijvoorbeeld stemverhouding in een klassieke GR, openstaan voor gemeenten buiten Drechtsteden, werken vanuit de inhoud, mogelijkheid tot verschillende modellen voor onderdelen die nu onder de GR vallen.

Op Papendrecht na bleken alle gemeenten zonder uitzondering al een keuze te (willen) maken voor sociale dienst - klassieke GR en bedrijfsvoeringstaken - servicegemeente. Daarop is ingezet op

inbrengen van belangrijkste voorwaarden voor gezamenlijk voorstel: geen gedwongen winkelnering servicegemeente, geen overheersing van stedelijk gebied in klassieke GR, openstaan voor gemeenten om ons heen, aandacht voor cultuur, recht doen aan positie raden (communicatie en besluitvorming). Deze zijn opgenomen in het uiteindelijke principebesluit.

1.2 Het principebesluit als basis

De gezamenlijke colleges zien het principebesluit als basis voor de ontwikkeling van de toekomstgerichte samenwerking binnen de Drechtsteden.

1.3 Verworvenheden behouden

Met het onderbrengen van SDD in een klassieke GR worden opgebouwde verworvenheden behouden.

Kanttekeningen

2.1 Uitwerken geeft betekenis

Het principebesluit zal verder uitgewerkt moeten worden om inhoudelijk betekenis te kunnen krijgen. Pas dan worden producten en cijfers inzichtelijk van de klassieke GR en de servicegemeente en kan iedere Drechtsteden gemeente voor zich vertalen wat het concreet betekent.

2.2 Commitment raden

Aan de Drechtsteden raden wordt voorafgaand aan de uitwerking commitment gevraagd voor het principebesluit. Doordat formele besluitvorming pas na uitwerking aan de Drechtsteden raden zal worden gevraagd, is er gelegenheid tot discussie en nadere aanpassingen.

2.3 Invloed op dienstverlening

Invloed voor dienstverleningspakketten vanuit de servicegemeente bevindt zich aan de voorkant. Hoewel dit beperkt lijkt en het beeld ontstaat dat het daarna voor de lange termijn een dienstafname wordt gedirigeerd door de servicegemeente, is de afspraak in het principebesluit opgenomen dat commitment voor dienstverleningsovereenkomsten voor vooraf bepaalde tijd is en geen sprake zal zijn van gedwongen winkelnering.

Financiën

N.v.t.

Uitvoering

Het principebesluit is door Dordrecht als penvoerder uitgewerkt en wordt via de colleges aan de raden van de Drechtsteden gemeenten voorgelegd met de vraag om commitment. Indien alle raden zich committeren aan het verder uitwerken van het principebesluit, zal een uitgewerkt voorstel in het eerste kwartaal van 2021 door Dordrecht aan de raden van de Drechtsteden gemeenten ter besluitvorming worden aangeboden.

Communicatie & participatie

Uitwerking van en verdere communicatie over de uitwerking van het principebesluit naar de Drechtsteden gemeenten zal worden opgepakt vanuit Dordrecht als penvoerder.

Duurzaamheid & ecologie

N.v.t.

ICT

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Principebesluit Colleges Drechtstedengemeenten 27 oktober 2020.pdf
2. OVERIG - Brief OP -nieuw regionaal bestuursmodel Merwede.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 21 januari 2021

De raad van de gemeente Papendrecht,

gelezen het voorstel van het college van 10 november 2020,

gelet op

Gemeentewet artikel 161, lid 1b

besluit:

1. De Raad voor te stellen in te stemmen met de koers en uitwerkingsrichting voor de toekomstige Drechtsteden samenwerking verwoord in het geformuleerde principebesluit door de colleges van de Drechtstedengemeenten op 27 oktober:

- De GRD wordt getransformeerd. Huidige tekst GRD wordt vervangen door een nieuwe GR-tekst.

- Zowel in de nieuwe GR als in de nieuwe service-gemeente helderheid over toe- en uittreding/deelname. Uitnodigend naar omliggende gemeenten.

- In het kader van gedeeld eigenaarschap wordt de huidige GR omgebouwd naar een klassieke GR voor de sociale dienst, met daarin de volgende uitgangspunten:

- Beleid hieromtrent wordt in de GR opgesteld en uitgevoerd, waarbij het lokaal primaat het startpunt is;
- Robuust pakket van gezamenlijke diensten;
- Maatwerk meer dan nu mogelijk; eventuele meerkosten hiervan wel altijd voor de afnemer, ook voor wat betreft investering in lokale ambtelijke capaciteit;
- Bij besluiten streven naar consensus, maar indien er toch wordt gestemd moet er rekening worden gehouden enerzijds met belangen langs de lijnen van inwonersaantal / financiële bijdrage en anderzijds voorkomen dat er volledige overheersing is door “stedelijk gebied” of “poldergebied”.

- Voor de overige dochters van de GRD wordt in principe gekozen voor een service-gemeente vanuit Dordrecht met zakelijke dienstverleningsovereenkomsten. Hierbij hanteren we verschillende service-levels met een transparant kostenplaatje. Geen gedwongen winkelnering en commitment voor een aantal jaar voor een bepaald level.

- Zowel de service-gemeente inzake bedrijfsvoering als de nieuwe GR op sociaal behoef nadere uitwerking en inkleuring. Dordrecht komt voor Kerstmis als penvoerder met een voorstel daartoe en doet dat in samenspraak met de 7 gemeentesecretarissen. Voor wat betreft de GR “sociaal” wordt tevens een bestuurlijke klankbordgroep met portefeuillehouders gevormd inzake de inhoudelijke input.

- We vragen zo spoedig mogelijk commitment aan de 7 gemeenteraden op dit principebesluit. Dordrecht zal een eenduidig besluit voorbereiden dat via de colleges aan de 7 gemeenteraden kan worden voorgelegd.

- Definitieve besluitvorming wordt voorgelegd in de vorm van een aangepaste GR-tekst en aanvullende besluiten in Q1 van 2021

- Communicatie (zowel richting raden als organisatie(s)) geschiedt eenduidig, voorbereid door penvoerder

Dordrecht in samenspraak met de 7 gemeentesecretarissen.

- Er worden in het nieuwe model inspirerende kwartaalbijeenkomsten geïntroduceerd waar politiek, bedrijfsleven en kennisinstellingen elkaar ontmoeten, bestaande uit plenair deel, workshops en ruimte voor ontmoeting/lunch/borrel.

- Het jaar 2021 wordt benut voor de implementatie.

- Zowel inzake voortgang, communicatie en implementatie wordt in hoge mate het belang van de huidige organisatie en de medewerkers in acht genomen en betrokken.

- 1 januari 2022 moet e.e.a. doorgevoerd zijn, zodat de nieuwe raads- en collegeperiode goed kan starten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 21 januari 2021,

Eindvoorstel bestuurlijk principe-besluit, voor te leggen aan onze 7 gemeenteraden:

- GRD wordt getransformeerd. Huidige tekst GRD wordt vervangen door een nieuwe GR-tekst.
- Zowel in de nieuwe GR als in de nieuwe service-gemeente helderheid over toe- en uittrekking/deelname. Uitnodigend naar omliggende gemeenten.
- In het kader van gedeeld eigenaarschap wordt de huidige GR omgebouwd naar een klassieke GR voor de sociale dienst, met daarin de volgende uitgangspunten:
 - Beleid hieromtrent wordt in de GR opgesteld en uitgevoerd, waarbij het lokaal primaat het startpunt is.
 - Robuust pakket van gezamenlijke diensten
 - Maatwerk meer dan nu mogelijk; eventuele meerkosten hiervan wel altijd voor de afnemer, ook voor wat betreft investering in lokale ambtelijke capaciteit
 - Bij besluiten streven naar consensus, maar indien er toch wordt gestemd moet er rekening worden gehouden enerzijds met belangen langs de lijnen van inwonersaantal / financiële bijdrage en anderzijds voorkomen dat er volledige overheersing is door "stedelijk gebied" of "poldergebied".
- Voor de overige dochters van de GRD wordt in principe gekozen voor een service-gemeente vanuit Dordrecht met zakelijke dienstverleningsovereenkomsten. Hierbij hanteren we verschillende service-levels met een transparant kostenplaatje. Geen gedwongen winkelnering en commitment voor een aantal jaar voor een bepaald level.
- Zowel de service-gemeente inzake bedrijfsvoering als de nieuwe GR op sociaal behoeft nadere uitwerking en inkleuring. Dordrecht komt voor Kerstmis als penvoerder met een voorstel daartoe en doet dat in samenspraak met de 7 gemeentesecretarissen. Voor wat betreft de GR "sociaal" wordt tevens een bestuurlijke klankbordgroep met portefeuillehouders gevormd inzake de inhoudelijke input.
- We vragen zo spoedig mogelijk commitment aan de 7 gemeenteraden op dit principe-besluit. Dordrecht zal een eenduidig besluit voorbereiden dat via de colleges aan de 7 gemeenteraden kan worden voorgelegd.
- Definitieve besluitvorming wordt voorgelegd in de vorm van een aangepaste GR-tekst en aanvullende besluiten in Q1 van 2021
- Communicatie (zowel richting raden als organisatie(s)) geschiedt eenduidig, voorbereid door penvoerder Dordrecht in samenspraak met de 7 gemeentesecretarissen).
- Er worden in het nieuwe model inspirerende kwartaalbijeenkomsten geïntroduceerd waar politiek, bedrijfsleven en kennisinstellingen elkaar ontmoeten, bestaande uit plenair deel, workshops en ruimte voor ontmoeting/lunch/borrel.
- Het jaar 2021 wordt benut voor de implementatie.
- Zowel inzake voortgang, communicatie en implementatie wordt in hoge mate het belang van de huidige organisatie en de medewerkers in acht genomen en betrokken.
- 1 januari 2022 moet e.e.a. doorgevoerd zijn, zodat de nieuwe collegeperiode goed kan starten.

