

RAADSVOORSTEL

Datum en nummer 30 mei 2017, nummer 023/2017	Raadsvergadering 29 juni 2017	Agendapunt 12
--	---	-------------------------

Programmaveld Ruimte	Portefeuillehouder J.N. Rozendaal
--------------------------------	---

Wettelijke basis

Onderwerp Parkeerbeleid centrum

Gevraagde beslissing In te stemmen met de voorgestelde richting voor de aanpassingen van de parkeerregulering, bestaande uit de volgende maatregelen 1. het verlagen van het tarief voor werknemersvergunningen naar € 120,- per jaar per 1 januari 2018. 2. de invoering van gratis parkeren voor bezoekers in de gemeentelijke parkeergarages op basis van een bijdrage van de pandeigenaren, de supermarkten en de winkeliers ad € 500.000,- per jaar.

Financiële consequenties De actualisatie van de kosten en opbrengsten voor het parkeren in de parkeergarages is uitgevoerd. Het saldo van beide zal de komende jaren noemenswaardig veranderen. Het begroot resultaat 2017 laat een €105.500,- lager tekort zien dan het werkelijk resultaat 2016. Het begroot resultaat 2018 verbetert met €472.000,- ten opzichte van het begroot resultaat 2017 (het tekort is dan nog €167.500), De reden hiervoor is in belangrijke mate gelegen in een vermindering van de kapitaalslasten voor de parkeergarages (renteverlaging) en een kostenbesparing op beheerkosten. Met de verlaging van de werknemersvergunningen naar € 120,- per jaar is een opbrengstderving gemoeid ad ca. € 7.500,- per jaar (thans ca. 60 personeelsvergunninghouders ad € 248,50 per jaar). Deze wordt (ruimschoots) gecompenseerd door extra opbrengsten van de nieuwe personeelsvergunninghouders. Voor de invoering van het gratis parkeren is een compensatie nodig van de huidige parkeeropbrengsten per jaar ad € 557.500,- excl. BTW (begroting 2017 e.v.). Deze compensatie wordt naast de jaarlijkse bijdrage van de pandeigenaren, supermarkten en winkeliersvereniging en een besparing op de beheerkosten als gevolg van de invoering van gratis parkeren behaald middels een jaarlijkse bijdrage van de gemeente in een bandbreedte van € 15.000 a maximaal € 25.000,- per jaar. Deze bijdrage zal worden gedekt uit de lopende begroting.
--

Duurzaamheid (indien van toepassing)
--

Aan de raad

Ter inleiding

Het voorstel zoals hierna beschreven is op hoofdlijnen gelijk aan de tekst uit het eerdere raadsvoorstel d.d. 29 maart jl., met dien verstande dat de volgende aanpassingen en aanvullingen hebben plaatsgevonden:

- de financiële gevolgen voor de exploitatiebegroting van de parkeergarages zoals die in de RIB d.d. 25 april 2017 zijn vermeld, zijn in het voorstel verwerkt;
- het voorstel voor de invoering van een werknemersvergunning tegen een lager tarief is aangevuld met de resultaten van een inventarisatie van de bereidheid onder personeel van de gemeente en personeel van winkeliers om deze vergunning af te nemen.
- het voorstel voor de invoering van gratis parkeren is geconcretiseerd door uit te gaan van een maatregel waardoor bezoekers 3 uur lang gratis kunnen parkeren.
- de financiële consequenties van bovenstaande voorstellen zijn verder uitgewerkt, zijnde:
 - voor de goedkopere werknemersvergunning: geen
 - voor het gratis parkeren voor bezoekers in de parkeergarages wordt de totale te compenseren parkeeropbrengst per jaar volledig gedekt uit:
 - een jaarlijkse bijdrage van de winkeliers en pandeigenaren waarvoor een intentieverklaring is opgesteld.
 - een jaarlijkse besparing aan beheer- en exploitatiekosten door de gemeente
 - een jaarlijkse bijdrage van de gemeente, mede als eigenaar van het gemeentehuis

Het voorstel

Op 31 augustus 2016 is het collegevoorstel omtrent het parkeerbeleid op basis van de 'Notitie Parkeerbeleid Centrum Papendrecht' in de vergadering van de commissie Ruimte besproken. Tijdens de bespreking van het collegevoorstel is geconstateerd dat het college weliswaar heeft voldaan aan de motie 'Parkeren in drie snelheden', maar dat de commissie nog vragen heeft omtrent de voorgestelde keuze en omdat er bij ondernemers in het centrum bezwaren leefden tegen de vergunningzone vanwege mogelijke omzetsderving. Naar aanleiding daarvan is op 15 september 2016 het voorstel aangehouden. College heeft de ruimte gekregen om invulling te geven aan met name de optie om tot gratis parkeren te komen.

Mede naar aanleiding van de informele bijeenkomst van de commissie Ruimte is op 16 november 2016 door het College een raadsinformatiebrief opgesteld over het proces om te komen tot een nieuw voorstel voor een actualisatie van het vigerende parkeerbeleid. Daarbij is ingezet op een proces waarin in 5 stappen wordt gekomen tot een nieuw voorstel, zijnde:

1. Een actualisatie van de kosten en opbrengsten van het parkeren;
2. Het doen van verbetervoorstellen voor de kwaliteit van het huidige parkeerareaal;
3. Een beschouwing van de 'juiste doelgroep op de juiste plaats', met onder meer aandacht voor diverse verzoeken van bewoners tot invoering van parkeerregulering en voor de gewenste opheffing van het parkeerterrein nabij Den Briel;
4. Het doen van voorstellen voor het verlagen van de parkeertarieven c.q. het invoeren van gratis parkeren voor bezoekers
5. Het bespreken van een nieuw voorstel in de commissie Ruimte en in de gemeenteraad in respectievelijk april en mei 2017¹

Ad 1.

De actualisatie van de kosten en opbrengsten voor het parkeren in de parkeergarages is uitgevoerd. Het saldo van beide zal de komende jaren noemenswaardig veranderen, met name door de vermindering van de kapitaalslasten voor de parkeergarages (renteverlaging) en een besparing op beheerkosten. Het tekort neemt van bijna €750.000 in 2016 af tot €167.500 in 2018 (zie ook RIB d.d. 25 april 2017). Daarmee is naar mening van het college aan de opdracht voldaan om tot beperking van het financieel tekort te komen.

Ad 2.

Gesteld wordt dat de basiskwaliteit met een aantal relatief simpele en goedkope maatregelen kan worden vergroot. Ten aanzien van straatparkeren is deze kwaliteit ons inziens op orde. Bij het garageparkeren worden diverse verbeteringen uitgevoerd. Daarbij valt te denken aan welkomstboodschappen bij

¹ In de Raadsvergadering van 11 mei 2017 is besloten de bespreking van het voorstel te verplaatsen naar 29 juni 2017

binnenkomst, betere doorverwijzingen tussen beide parkeergarages (o.a. bij VOL-situaties) en communicatie (over openings- en sluitingstijden, toegankelijkheid na sluitingstijd, beschikbaarheid, ligging en tarifiering).

Ad 3.

Deze stap gaat over de juiste doelgroep op de juiste plaats. Uit cijfers blijkt dat op dit moment het gereguleerde parkeerareaal met in totaal ruim 1.600 parkeerplaatsen ruimschoots voldoende is om de huidige parkeerbehoefte te faciliteren. Op gebiedsniveau is er een overmaat aan parkeerplaatsen aanwezig, in sommige delen van de blauwe zone kan wel een hoge parkeerdruk voorkomen (door bezoekers en werknemers) en de parkeergarages zijn onderbezet.

Vanwege het voorgaande ligt het voor de hand om alleen die maatregelen te treffen waardoor de parkeerders die nu aan de randen parkeren (maar die feitelijk hun bestemming hebben in het centrum) in het centrum gaan parkeren. Hierdoor ontstaat ruimte aan de randen van het centrum voor het parkeren door bewoners en hun bezoekers en voor de overige aldaar aanwezige functies. Op een aantal plekken is op initiatief van bewoners actie ondernomen waardoor de overlast is weggenomen en een betere verdeling van doelgroepen over het parkeerareaal is bereikt. Initiatieven van bewoners zullen ook in de toekomst volgens bestaand beleid worden behandeld.

Ad 4

In de maanden januari en februari 2017 hebben gesprekken plaatsgevonden met een aantal pandeigenaren, de drie supermarkten en de winkeliersvereniging waarin is verkend of en in welke mate het mogelijk is om 'gratis parkeren' in te voeren in de gemeentelijke parkeergarages De Meent en Overtoom. Uit deze gesprekken kwam naar voren dat de meesten een voorstander zijn van het volledig gratis maken van parkeren, maar niet op voorhand wilden of konden aangeven in welke mate zij daar een bijdrage in kunnen leveren. Bijna alle gesproken partijen hebben aangegeven daartoe een voorstel van de gemeente te willen ontvangen, waarin duidelijk wordt aangegeven wat van hen wordt verwacht. En tevens inzichtelijk maakt wat de andere winkeliers en pandeigenaren daarin bijdragen.

Dit voorstel is opgesteld en met een aantal eigenaren, de supermarkten en de winkeliersvereniging besproken. Op basis hiervan is een intentieverklaring opgesteld die door alle partijen is ondertekend.

Hiermee is de benodigde bijdrage voor het gratis maken geborgd. De partijen hebben aangegeven hiertoe een BIZ op te willen richten. De gemeente verleent daarbij de benodigde ondersteuning. Alle inspanningen zijn er op gericht om de effectuering van het gratis parkeren mogelijk te maken per 1-1-2018.

De thans in de begroting vermelde jaarlijkse parkeeropbrengst ad € 557.500,- (vanaf 2017, ook voor 2018) wordt gecompenseerd door bijdragen van de pandeigenaren, de supermarkten en de winkeliersvereniging voor een totaalbedrag ad €500.000,- (zie intentieverklaring). Het resterende deel wordt gedekt middels een beheerkostenbesparing vanwege de invoering van gratis parkeren en een bijdrage van de gemeente Papendrecht, mede in de rol als eigenaar van het gemeentehuis. Omdat er sprake is van nog definitief te maken afspraken tussen partijen en de feitelijke uitwerkingen van diverse maatregelen (o.a. beheerkostenbesparingen) nog plaats moeten vinden, wordt rekening gehouden met een door de gemeente in te brengen bedrag tussen de € 15.000,- en € 25.000,- per jaar, welke wordt gedekt uit de lopende begroting.

Een optimalisatie van het gebruik van de bestaande parkeerplaatsen in het centrum door werknemers wordt eveneens nagestreefd. Hiertoe wordt het tarief voor de personeelsvergunning verlaagd naar € 120,- per jaar. Uit een inventarisatie onder bedrijven in het centrum en bij medewerkers van de gemeente blijkt dat hiervoor ruim 65 personen interesse hebben getoond (30 a 35 personen bij de gemeente Papendrecht en 40 a 60 personen bij de ondernemers/winkeliers). Daarmee is deze maatregel ten minste kostenneutraal.

Bijlagen

- Voorstel aanpassing parkeerbeleid 2017
- Concept raadsbesluit
- Intentieverklaring eigenaren/supermarkten/winkeliersvereniging

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

R. van Netten

A.J. Moerkerke